

Resumen de la consulta en línea en SparkBlue

Procesos de Paz con Perspectiva de Género: el Fortalecimiento de la Participación Significativa de las Mujeres mediante la Creación de Grupos de Apoyo

Índice

CONTEXTO	2
SALA DE DEBATE 1	2
Temas	2
Puntos de debate principales	2
Debate posterior y participación en el grupo de trabajo	3
SALA DE DEBATE 2	5
Temas	5
Puntos de debate principales	5
Debate posterior y participación en el grupo de trabajo	6
PRINCIPALES RECOMENDACIONES Y APORTACIONES	7

CONTEXTO

Entre el 7 y el 27 de julio de 2021, ONU-Mujeres organizó la conferencia internacional “[Procesos de Paz con Perspectiva de Género: el Fortalecimiento de la Participación Significativa de las Mujeres mediante la Creación de Grupos de Apoyo](#)”, organizada en colaboración con CMI (Martti Ahtisaari Peace Foundation) y con el apoyo financiero del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ) en cooperación con la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia.

El resumen siguiente ofrece una panorámica general de las opiniones y recomendaciones compartidas por las personas participantes en el transcurso de esta conferencia, haciendo especial hincapié en los debates que tuvieron lugar en línea en **SparkBlue**, la plataforma de participación comunitaria establecida por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

SparkBlue sirvió como complemento de las diversas sesiones celebradas en vivo en Zoom (*componente sincronizado*) y se constituyó en un [espacio privado](#) donde los invitados a la conferencia pudieron **continuar sus conversaciones una vez concluidos los actos celebrados en vivo** (*participación no sincronizada*).

El espacio de participación privada de SparkBlue se dividió en dos salas de debate moderadas por Independent Diplomat e Inclusive Peace y por agentes de la sociedad civil. Las salas de debate fueron las siguientes:

1. [SALA DE DEBATE 1: ¿Cómo crear y promover un grupo de apoyo?](#)
2. [SALA DE DEBATE 2: Dinámica entre la creación de grupos de apoyo y los procesos formales de paz](#)

SALA DE DEBATE 1

Temas

En esta sala de debate se recogieron contribuciones de participantes que incluyeron al Camerún, el Iraq, Nigeria, Palestina, el Sáhara Occidental, Siria, el Sudán, Túnez y Uganda. Los debates giraron en torno a la creación y la promoción de grupos de apoyo para fomentar una paz inclusiva y facilitar la inclusión significativa de las mujeres en los procesos de paz.

Puntos de debate principales

Las personas participantes recalcaron lo siguiente:

- **Crear y promover grupos de apoyo requiere un esfuerzo deliberado** que favorezca la inclusión, relevancia y resiliencia de las mujeres.
- **Seguridad y protección de las mujeres activistas y dedicadas a la consolidación de la paz sobre el terreno.** Las represalias y los ataques contra las mujeres por parte de gobiernos y grupos políticos siguen siendo una de las principales inquietudes de las activistas y las organizaciones a la hora de

llevar a cabo operaciones en los países en numerosos contextos. El respaldo de las organizaciones internacionales y de los organismos de las Naciones Unidas puede contribuir a su protección y reafirmar la legitimidad de estos esfuerzos.

- **Participación de las mujeres en los espacios políticos y de la sociedad civil.** Las personas participantes destacaron la importancia de construir nuevos vínculos y reforzar los ya existentes entre las mujeres de los grupos políticos y aquellas que trabajan en la sociedad civil con el fin de intercambiar puntos de vista y lograr que las voces de la sociedad civil se hagan oír en los procesos de paz. Cuando agentes de la sociedad civil se adentran en el espacio político, es posible que se les acuse de elitistas. Es necesario destinar recursos adicionales para apoyar a las mujeres que ejercen como agentes de la sociedad civil en esta transición hacia los foros de paz, a fin de garantizar que sigan siendo eficaces y conserven el respaldo de sus grupos de apoyo.
- **Apoyo a las mujeres en materia de prevención de conflictos y procesos de paz.** Las mujeres pueden ejercer un papel a la hora de detectar las señales de advertencia y las crisis inminentes durante las primeras fases de un conflicto. Además de apoyar la participación de las mujeres en los procesos de paz, la comunidad internacional debe hacer lo propio con carácter prioritario con las mujeres implicadas en la consolidación de la paz antes de que los conflictos lleguen a estallar con el fin de evitarlos.
- **Función de la tecnología y las herramientas digitales.** Las personas participantes elogiaron las oportunidades que ofrecen las herramientas digitales para amplificar las voces de las mujeres y establecer vínculos con diferentes agentes. Sin embargo, la falta de acceso (incluida la falta de infraestructura de Internet o los problemas de conectividad ocasionados por las crisis actuales), en ocasiones unida a la escasez de conocimientos tecnológicos, puede restringir la capacidad de algunas mujeres para influir en los procesos y las decisiones. Debe hacerse un esfuerzo por erradicar la marginación *de facto* de estas voces. Asimismo, se destacó que la cuestión del acoso en línea de las mujeres es un problema con el que se enfrentan con frecuencia cuando se manifiestan en línea sobre diversos desafíos.
- **Implicación de las mujeres en el sector de la seguridad.** Los espacios dedicados a la seguridad están dominados por los hombres y la participación de las mujeres es escasa. Las personas participantes señalaron la necesidad de que las mujeres ocupen puestos de liderazgo estratégico con el fin de influir en los procesos de paz y favorecer operaciones que tengan más en cuenta las cuestiones de género y protejan de manera eficaz a mujeres y niños.
- **Amplificar las voces de las mujeres y de las organizaciones lideradas por mujeres.** Las personas participantes insistieron en la necesidad de ser precavidos a la hora de concienciar y de amplificar las voces de las mujeres con el fin de reducir al mínimo las represalias. Recalaron, asimismo, la importancia de que las mujeres que ejercen como actores en aras de la paz empleen la terminología correcta a fin de ser comprendidas por sus grupos de apoyo y sus comunidades en general.

Debate posterior y participación en el grupo de trabajo

El 14 de julio, se ofreció a las personas participantes la oportunidad de participar en la primera sesión en línea del grupo de trabajo celebrada en Zoom con el título “¿Cómo crear y promover un grupo de apoyo?”. Durante la sesión, pudieron elegir una de las cuatro salas de reuniones en las que se abordaron

aspectos diferentes de la creación de grupos de apoyo y donde pudieron debatir con sus pares en grupos reducidos. Los temas tratados en dichas salas fueron:

- 1. Oportunidades y desafíos que plantean los métodos digitales a la hora de crear grupos de apoyo.** En esta sala se analizó el uso de las redes sociales para construir grupos de apoyo y compartir información. Uno de los principales desafíos identificados fue la desigualdad en el acceso a la información. Además, el uso de las redes sociales no carece de riesgos, ya que revelar la propia identidad puede convertir a las mujeres en blanco de discursos de odio y del acoso en línea. En lo que se refiere a las soluciones, la sala de reuniones propuso la aplicación de enfoques complementarios, como mensajes de radio que no precisan usar datos, y trabajar explícitamente para incluir a las comunidades de base.
- 2. Los procesos consultivos como herramienta para la creación de grupos de apoyo.** En esta sala de reuniones se abordó el diseño de procesos y mecanismos que ayuden a proteger a las mujeres. Algunas de las sugerencias propuestas consistieron en el desarrollo de planes y plataformas de comunicación estratégica que permitieran transmitir mensajes en ambas direcciones, gestionar las expectativas y lograr que los mediadores comunicaran su función de forma clara. Una de las propuestas de las personas participantes fue que la comunidad internacional debía garantizar la disponibilidad de material de investigación y preparación para apoyar las consultas, conceder tiempo suficiente para celebrarlas y para crear grupos de apoyo, proporcionar flexibilidad a los donantes para operar en contextos complejos, desarrollar sistemas para reforzar la seguridad y reconocer que los grupos de apoyo no son únicamente de naturaleza política o regional, sino también interseccionales.
- 3. La representación de los movimientos políticos en los procesos de paz: quiénes y cómo.** En esta sala se debatió sobre los desafíos a los que se enfrentan las mujeres debido a su participación en política y la necesidad de que la comunidad internacional se asegure de que las mujeres que participan en política de alto nivel reciban el apoyo necesario para hacerlo con eficacia. Las personas participantes recalcaron que era necesario replantear la asistencia tradicional que reciben las mujeres en política de un modo que vaya más allá de las formas convencionales de creación de capacidad o “empoderamiento” para pasar al apoyo técnico concreto y la facilitación del acceso de alto nivel. Este grupo examinó formas de alentar a los partidos a aumentar el número de mujeres presentes en los procesos de paz, así como el modo de llevar la conversación más allá de la representación. Esto incluyó una valoración franca de los pros y los contras de instrumentos como las cuotas.
- 4. La representación de agentes de la sociedad civil en los procesos de paz: cómo crear y promover un grupo de apoyo** En esta sala de reuniones se examinaron las diversas perspectivas de las mujeres dentro de la sociedad civil y los desafíos a los que se enfrentan cuando participan en procesos de paz. Las personas participantes señalaron que las mujeres suelen ser percibidas bien como excesivamente cualificadas (elitistas) o bien como insuficientemente cualificadas, y que pueden ser objeto de estereotipos y verse restringidas por las normas sociales. Las mujeres de la sociedad civil también pueden enfrentarse a amenazas para su seguridad y al acoso, un fenómeno que se ha agudizado en la esfera digital. Las cuestiones relativas a la seguridad pueden disuadir a las mujeres de participar y permanecer en los procesos de paz, especialmente en el ámbito local. Las distintas partes interesadas deben trabajar juntas para abrir un debate sobre cuestiones de género en la comunidad con el fin de abordar la exclusión de las mujeres y destacar que estas también son parte interesada.

SALA DE DEBATE 2

Temas

La segunda sala de debate sobre [dinámica entre la creación de grupos de apoyo y los procesos formales de paz](#) examinó el modo en que las decisiones tomadas al definir un proceso de paz influyen en la dinámica entre agentes del proceso y sus grupos de apoyo. Incluyó intervenciones de participantes de diferentes contextos regionales, como Egipto, Estados Unidos de América, Finlandia, el Líbano, Nigeria, Palestina y Siria.

Puntos de debate principales

Las personas participantes plantearon los siguientes temas:

- 1. Estructuras consultivas y mecanismos paralelos en procesos de paz formales.** Las personas participantes debatieron los efectos de la participación en estructuras consultivas como la Junta Consultiva de Mujeres Sirias y el Grupo Asesor Técnico de Mujeres Yemeníes, y el modo en que estos mecanismos ayudan a crear y mantener un grupo de apoyo. Se trata de mecanismos importantes dentro de la constelación de vías paralelas, que se refuerzan mutuamente para promover la participación directa y significativa de las mujeres en las conversaciones. Sin embargo, para garantizar la eficacia de estos mecanismos paralelos, las Naciones Unidas u otros mediadores deberían invertir más en ellos y utilizarlos como un auténtico recurso. Los órganos consultivos, fuera del contexto de las negociaciones activas, con frecuencia se limitan a ofrecer aportaciones en materia de políticas sin que exista un vínculo claro con la agenda de las negociaciones ni con las consultas entre las partes. La comunicación también tiende a ser *ad hoc* y unidireccional (desde las mujeres miembros del mecanismo). La relación entre las Naciones Unidas y otros mediadores y mecanismos consultivos debe reformularse para convertirse en una conversación genuina y una auténtica participación bidireccional.
- 2. Transmisión de la segunda a la primera vía.** Las personas participantes señalaron las múltiples maneras en que las ideas y los resultados de los mecanismos paralelos pueden “transmitirse” a los procesos de negociación formales, pero también que las iniciativas de establecimiento y consolidación de la paz en determinados contextos —en particular en Siria y en el Yemen— tienen dificultades para conectar con el nivel de la primera vía y darle forma. Existen varias barreras para la “transmisión” en estos dos contextos, que se agravan con frecuencia en el caso de iniciativas lideradas por mujeres.
- 3. Solapamiento y diferencias entre representación y participación.** El debate subrayó que no toda la participación es significativa, y que la mejor manera de garantizar la participación significativa de las mujeres es asegurarse de que estas ocupen puestos de liderazgo y de toma de decisiones. Además, se observó que no todas las mujeres que participan en los procesos de paz y de transición política son automáticamente defensoras de las cuestiones de género, junto con la importancia de garantizar que los hombres se comprometan también con el programa de igualdad de género y derechos de las mujeres, lo que a menudo puede reafirmarse con la generación de conocimientos sobre la igualdad de género y los derechos de la mujer contextualizados en procesos de negociación específicos.

4. **El papel de los medios de comunicación en la creación de grupos de apoyo.** Las personas participantes destacaron el papel clave de los medios de comunicación y del intercambio de información en la creación de grupos de apoyo, incluso con miras a inspirar confianza. En la región de Oriente Medio y Norte de África, sobre todo, hoy en día numerosos movimientos sociales tienen su base en el intercambio de información y la promoción a través de las redes sociales. En este sentido, las personas participantes mencionaron cómo la interacción de los profesionales que participan en los procesos de paz formales con sus grupos de apoyo determinan la percepción que estos tienen del proceso de paz.
5. **Medidas especiales de carácter temporal.** El debate examinó la mejor manera de conceptualizar y emplear las medidas especiales de carácter temporal en los procesos de establecimiento de la paz, teniendo en cuenta quién inició las estrategias y qué agentes clave las pusieron en práctica, así como el momento en que se aplicaron dichas medidas y los factores que condicionaron su eficacia. Se hizo hincapié en cómo el uso de las medidas especiales de carácter temporal en los procesos de establecimiento de la paz puede sentar las bases para fortalecer los derechos sociales, económicos y políticos de las mujeres y su participación en general. El debate también analizó el modo en que la reflexión sobre las medidas especiales de carácter temporal en los procesos de paz puede reflejar y fomentar a su vez una comprensión de dichos procesos que los sitúe como parte de una transición o transformación social más amplia a largo plazo.
6. **Uso de cuotas.** Las personas participantes ofrecieron reflexiones interesantes y ligeramente contrapuestas sobre determinadas medidas especiales de carácter temporal y, en concreto, sobre el uso de cuotas. Estas reflexiones han subrayado tanto el potencial transformador de las cuotas como el peligro de que puedan servir involuntariamente como un techo que restrinja una mayor participación de las mujeres o de que puedan ser percibidas por las partes en conflicto como una forma relativamente barata de parecer inclusivas, mientras se avanza poco en la inclusión política significativa.
7. **Empoderar a las mujeres y devolver el aprendizaje a las comunidades.** Se citaron el empoderamiento de las mujeres y la devolución del aprendizaje a las comunidades como elementos claves para fortalecer los vínculos entre las mujeres que participan en la primera y la segunda vía y mantener los grupos de apoyo. Se sugirió que este tipo de apoyo de la comunidad internacional debe ser continuo e incluir mentorías y actividades de formación de formadores para amplificar la repercusión de las intervenciones individuales. Este apoyo no debe estar vinculado únicamente a las rondas activas de negociaciones de las Naciones Unidas, ya que los procesos políticos y de paz suelen estancarse durante largos períodos, como han demostrado numerosos ejemplos.

Debate posterior y participación en el grupo de trabajo

El 15 de julio, se ofreció a las personas participantes la oportunidad de participar en la segunda sesión en línea del grupo de trabajo celebrada en Zoom con el título “**Dinámica entre la creación de grupos de apoyo y los procesos formales de paz**”. Durante la sesión, las personas participantes pudieron elegir una de las tres salas de reuniones en las que se abordaron diferentes subtemas relacionados con la creación de grupos de apoyo y los procesos de paz formales en grupos más reducidos. Dichos subtemas consistieron en:

1. **¿Cómo puede el diseño de procesos mejorar la representatividad de las personas participantes?** En esta sala de reuniones se abordó el modo en que los elementos del diseño de procesos pueden favorecer o menoscabar la capacidad de las personas participantes para representar a sus grupos de apoyo y servir de enlace con ellos. Los desafíos destacados incluyen la financiación, la elección del lugar y el acceso a este y el diseño del programa y el calendario del proceso de manera que se deje tiempo para que las personas participantes se pongan en contacto con sus grupos de apoyo. Otro aspecto que cabe considerar es el mandato de la persona mediadora, que ha de tener en cuenta las cuestiones y consideraciones de género y su conocimiento. Las soluciones clave para abordar o mitigar estos desafíos incluyen infundir la necesidad de un **análisis de género adecuado en el diseño del proceso** desde el primer momento. Un aspecto de dicho análisis es la importancia de considerar a los asesores en materia de igualdad de género como aliados y parte complementaria del proceso de paz. También se destacó el papel de las **herramientas digitales** como un valioso facilitador de las consultas con los grupos de apoyo. La importancia de involucrar a las **mujeres locales** sobre el terreno para efectuar un análisis integrado del conflicto con perspectiva de género fue otra cuestión planteada por las personas asistentes, así como la necesidad de **financiación** para permitir específicamente que las mujeres representantes interactúen con sus grupos de apoyo.
2. **Medidas especiales de carácter temporal en los procesos formales de paz y en la creación de grupos de apoyo.** En esta sesión se expusieron varios ejemplos de medidas especiales de carácter temporal, como las **cuotas** y los **órganos consultivos** de los mediadores de las Naciones Unidas. Algunos de los desafíos que dificultan el cumplimiento y aplicación de las medidas especiales de carácter temporal son la resistencia de las partes y los mediadores; la escasa prioridad concedida a las cuestiones relacionadas con las mujeres respecto de otros temas, y las limitaciones de las propias medidas especiales de carácter temporal para lograr la igualdad de género y cuestionar las normas culturales. Durante el debate salieron a relucir las mejores prácticas aplicadas en diversos contextos, como en Siria, donde las mujeres consiguieron una participación de entre el 28% y el 30% en los tres bloques del Comité Constitucional. Además de las cuotas, se destacó el fortalecimiento de la capacidad y las campañas a favor de un enfoque centrado en las víctimas o supervivientes, especialmente en lo que respecta a vincular el proceso de paz con las realidades existentes sobre el terreno. La sesión también incluyó un profundo debate sobre medidas concretas para que los mediadores y la comunidad internacional potencien las cuotas y los mecanismos consultivos en los procesos de paz.
3. **¿Cómo se pueden secuenciar los pasos en los procesos de paz y transición con miras a la creación de grupos de apoyo?** El debate abordó los pasos pertinentes para la creación de grupos de apoyos en distintas fases del diseño del proceso de paz. Las personas participantes destacaron la importancia de la inclusión de las mujeres en el ámbito local, incluida la comprensión y la respuesta a las dificultades a las que se enfrentan los segmentos más vulnerables de la sociedad. Las personas participantes expusieron varias soluciones a los marcos que obstaculizan el acceso de las mujeres a los procesos de paz y su participación en ellos. Es fundamental establecer alianzas a nivel mundial y regional en este sentido, así como garantizar la participación de agentes internacionales para consolidar las redes de mujeres y agentes con el fin de que los procesos de paz sean más consultivos.

PRINCIPALES RECOMENDACIONES Y APORTACIONES

Las personas participantes en la conferencia formularon recomendaciones durante todo el debate. Entre otras, destacaron las siguientes:

1. Utilizar la creación de grupos de apoyo para fomentar una paz inclusiva

Utilizar y expandir la práctica de la creación de grupos de apoyo para incrementar la participación significativa de las mujeres en los procesos de paz, aumentar su relevancia y reforzar su resiliencia.

2. Establecer conexiones entre mujeres que ejercen como profesionales de la paz

Crear oportunidades para que las mujeres del sector de las mujeres, la paz y la seguridad con diferentes especializaciones y en distintos contextos nacionales puedan establecer conexiones e intercambiar las enseñanzas extraídas, incluso mediante la creación de una base de datos de agentes mujeres.

3. Reforzar las alianzas con agentes locales y mundiales

Consolidar las redes de mujeres mediante alianzas a nivel mundial y regional y garantizar la participación de agentes internacionales con el fin de que los procesos de paz sean más inclusivos.

4. Actuar sobre los compromisos para impulsar el progreso de la agenda sobre las mujeres, la paz y la seguridad

Dejar de lado el “hablar por hablar” y traducir los compromisos y recomendaciones existentes en acciones para promover la agenda sobre las mujeres, la paz y la seguridad.

5. Asignar presupuestos con perspectiva de género y financiación básica para la sociedad civil

Destinar fondos con el fin específico de que las representantes puedan interactuar con sus grupos de apoyo.