

Nota conceptual

Procesos de paz con inclusión de género:

Fortalecimiento de la participación significativa de las mujeres a través de la creación de grupos de apoyo

Resumen

ONU Mujeres y CMI – Martti Ahtisaari Peace Foundation organizan conjuntamente una conferencia mundial que tiene por título *Procesos de paz con inclusión de género: fortalecimiento de la participación significativa de las mujeres a través de la creación de grupos de apoyo*.

Fechas	Del 7 al 27 de julio de 2021
Lugar	A nivel mundial y virtual
Objetivo	Explorar las buenas prácticas y las estrategias para la formación de grupos de apoyo que incluyan el género y su vinculación con la participación significativa de las mujeres en los procesos de paz formales. Los debates estarán orientados a contribuir a los esfuerzos de pacificación nuevos y existentes, con especial atención a la región de Oriente Medio y Norte de África (MENA).
Participantes	Profesionales de los procesos de paz, incluidos agentes de partidos políticos y de la sociedad civil de contextos afectados por conflictos, líderes políticos, analistas y académicos a título individual o pertenecientes a organizaciones no gubernamentales, grupos de expertos, la ONU y organizaciones regionales. Con un especial interés en involucrar a agentes que no hayan intervenido hasta ahora en conversaciones globales sobre las mujeres, la paz y la seguridad.

Antecedentes

El año pasado se cumplió el 20^º aniversario de la primera resolución del Consejo de Seguridad sobre las mujeres, la paz y la seguridad (WPS), la Resolución 1325 (2000). Además de para reconocer y aprovechar los esfuerzos continuos y los avances de las mujeres que construyen la paz y los agentes políticos y académicos, entre otros, el aniversario sirvió también como ocasión para poner de relieve las lagunas que persisten en la aplicación. Un área que ha demostrado ser particularmente resistente al cambio en la agenda del WPS ha sido la participación y representación directa de las mujeres en los procesos formales de paz. La inclusión de las mujeres en los procesos formales de paz ha estado lejos de ser equitativa, ya que entre 1992 y 2019 las mujeres solo han supuesto el 6 % del total de mediadores, el 6 % de los firmantes y el 13 % de los negociadores.¹

A pesar del aumento de la concienciación y la retórica sobre la importancia de la inclusión de las mujeres en los procesos de paz, sigue siendo necesario ir más allá de la inclusión y poner en práctica todo el potencial transformador que supone la participación significativa de las mujeres. El brote de la COVID-19 y la multiplicación de los efectos de la crisis de salud pública en los contextos afectados por el conflicto no han hecho más que aumentar la urgencia de los llamamientos a adoptar enfoques receptivos y basados

¹ [Women's Participation in Peace Processes](#), Consejo de Relaciones Exteriores (2020).

en pruebas para responder eficazmente tanto a la pandemia como al conflicto y aprovechar la paz sostenible.²

A medida que la tecnología digital y los movimientos de masas no violentos ejercen una presión "democratizadora" sobre los procesos de paz formales, las cuestiones en torno a la legitimidad y la responsabilidad son cada vez más importantes. Sin embargo, al negociarse principalmente entre las partes del conflicto, es inusual que los procesos de paz se democratizen plenamente, ya sea a través de un proceso electoral o de otro tipo. En este contexto, las ideas en torno a la creación de grupos de apoyo siguen siendo sorprendentemente poco exploradas, incluidas las numerosas dimensiones de género asociadas a ella. Los expertos se han dado cuenta de que una de las razones por las que la inclusión de las mujeres está relacionada con acuerdos de paz más duraderos tiene que ver con los vínculos entre las mujeres firmantes y los grupos de mujeres de la sociedad civil.³

Existen varias definiciones de la creación de grupos de apoyo⁴, pero en definitiva se trata de fomentar la deliberación entre los representantes en los procesos políticos y sus electores. Se trata de que los representantes formales construyan una base de apoyo, y de fomentar la responsabilidad de aquellos que se considera que representan las opiniones de otros o conjuntos de ideas e intereses particulares en los procesos de paz. Desde una perspectiva más crítica, la cuestión de la creación de grupos de apoyo plantea cuestiones sobre el diseño de los procesos de paz desde una perspectiva democrática y la suposición esencialista, demasiado común, de que una mujer representa a todas las mujeres, o de que las mujeres solo pueden representar los "asuntos de las mujeres". Al mismo tiempo, un debate más profundo sobre el tema debería evitar la creación de otra serie de expectativas más elevadas sobre las figuras políticas femeninas y sus cualificaciones como representantes. Una reflexión más pausada sobre el tema debería más bien avanzar hacia una reconceptualización de las mujeres como agentes políticos en igualdad de condiciones, pero también profundizar en nuestra comprensión de la dinámica de género de la responsabilidad y la representación en los procesos de paz contemporáneos. En última instancia, los esfuerzos por ampliar los grupos de apoyo pueden contribuir también a democratizar los procesos de paz y a generar una aceptación social de los acuerdos duraderos.

Objetivo

El objetivo es explorar las buenas prácticas y las estrategias para los procesos de creación de grupos de apoyo, con el fin de fortalecer la representación sustancial de las mujeres y su participación significativa en la pacificación. Los debates harán hincapié en la contribución a los esfuerzos de pacificación nuevos y existentes, en particular en Oriente Medio, donde los conflictos intratables siguen suponiendo graves

² P. ej. COVID-19 and Conflict: Advancing Women's Meaningful Participation in Ceasefires and Peace Processes, ONU Mujeres y DAPCP (2020).

³ Jana Krause et al., Women's Participation in Peace Negotiations and the Durability of Peace, *Interacciones internacionales* (2018).

⁴ En este sentido, la creación de grupos de apoyo no se ve simplemente como una cuestión electoral que gira en torno a la campaña y el sondeo, o como un "servicio a la circunscripción" por parte de un representante elegido, sino más ampliamente, en lo que respecta a la relación entre los representantes en los procesos políticos y sus electores.

amenazas para los civiles y erosionan los avances anteriores hacia la igualdad de género y el desarrollo sostenible.⁵

Con el intercambio de conocimientos y el aprendizaje comparativo entre contextos nacionales, los debates se centrarán en dos subtemas principales en el contexto de la creación de grupos de apoyo:

- El trabajo de la creación de grupos de apoyo: ¿Cuáles son algunas estrategias eficaces utilizadas por las delegadas en los procesos de paz formales para construir y alimentar una base de apoyo en sus comunidades, incluida la diáspora? ¿Cómo pueden utilizarse los métodos digitales u otras herramientas a este respecto? ¿Cómo pueden variar las dimensiones de género de la creación de grupos de apoyo en función de la afiliación de un representante a un gobierno, grupo armado, sociedad civil o partido político?
- Fomento de la creación de grupos de apoyo en los procesos de paz: ¿Cómo influye la dinámica de los grupos de apoyo en el proceso de paz en general, o en la participación de un determinado representante en el mismo? ¿Cómo afecta el proceso de creación de grupos de apoyo a los propios grupos de apoyo, incluidas sus opiniones sobre un proceso de paz y la legitimidad de sus resultados? ¿Cuáles son las medidas eficaces, las herramientas, las consideraciones sobre la secuencia y otras opciones de diseño (p. ej., la participación de los medios de comunicación) que pueden adoptar los mediadores y los socios externos para permitir la formación de grupos de apoyo en el contexto de los procesos de paz formales?

Participantes

La conferencia reunirá a unos 60-100 participantes, entre ellos mujeres que han participado en procesos de paz para Irak, Libia, Siria y Yemen, así como para otras partes del mundo, como Colombia, Sudán del Sur, Georgia y Filipinas. Con las aportaciones técnicas y la facilitación de expertos y líderes de opinión, los debates se diseñarán para promover el intercambio de experiencias y la "fertilización cruzada de ideas" entre profesionales y expertos de diferentes contextos nacionales.

Formato

A lo largo de un mes, se celebrarán varias mesas redondas y sesiones técnicas, tanto en formato de grupos reducidos como en plenario. Para favorecer el debate abierto, algunas sesiones podrán celebrarse bajo la Regla de Chatham House de no atribución. Habrá interpretación simultánea disponible en árabe, inglés y español. Los debates serán solo por invitación, excepto el panel de apertura, que expondrá los principales dilemas, ideas y necesidades que requieren una mayor exploración. Una vez concluidos los debates, se elaborará un informe de la conferencia para recoger lo aprendido y algunas recomendaciones concretas de buenas prácticas sobre el tema.

⁵ [Índice de paz mundial](#) (Instituto para la Economía y la Paz, 2021).

Sesión de apertura	7 de julio 10:00 EST / 16:00 CET – 1.5 h
Temas principales	8 de julio 10:00 EST / 16:00 CET – 1.5 h
Grupo de trabajo 1	14 de julio 09:00 EST / 15:00 CET – 2.5 h
Grupo de trabajo 2	15 de julio 04:00 EST / 10:00 CET – 2.5 h
Sesión de clausura	27 de julio 10:00 EST / 16:00 CET – 1.5 h

Esta conferencia ha sido posible gracias a la colaboración a largo plazo y al apoyo financiero del Ministerio Federal Alemán de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) en colaboración con la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH y el Ministerio de Asuntos Exteriores de Finlandia.